



UNIwersytet
JAGIELLOŃSKI
W KRAKOWIE

Finansowe aspekty funkcjonowania parków narodowych

Robert Pawlusiński

Instytut Geografii
i Gospodarki Przestrzennej
Uniwersytet Jagielloński



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Problem badawczy

**Relacje pomiędzy parkiem narodowym jako podmiotem instytucjonalnym
a otoczeniem społeczno-gospodarczym (ZAKORZENIENIE)**

Cel pracy

**Zidentyfikowanie wartości strumienia finansowego skierowanego
do lokalnego układu społeczno-gospodarczego,
związanego z funkcjonowaniem parków narodowych
i jego wpływu na lokalną gospodarkę**



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Funkcja ekonomiczna parku narodowego

(bezpośrednie i pośrednie relacje z lokalnym systemem społeczno-gospodarczym generujące wartość w sensie ekonomicznym)

Relacje bezpośrednie

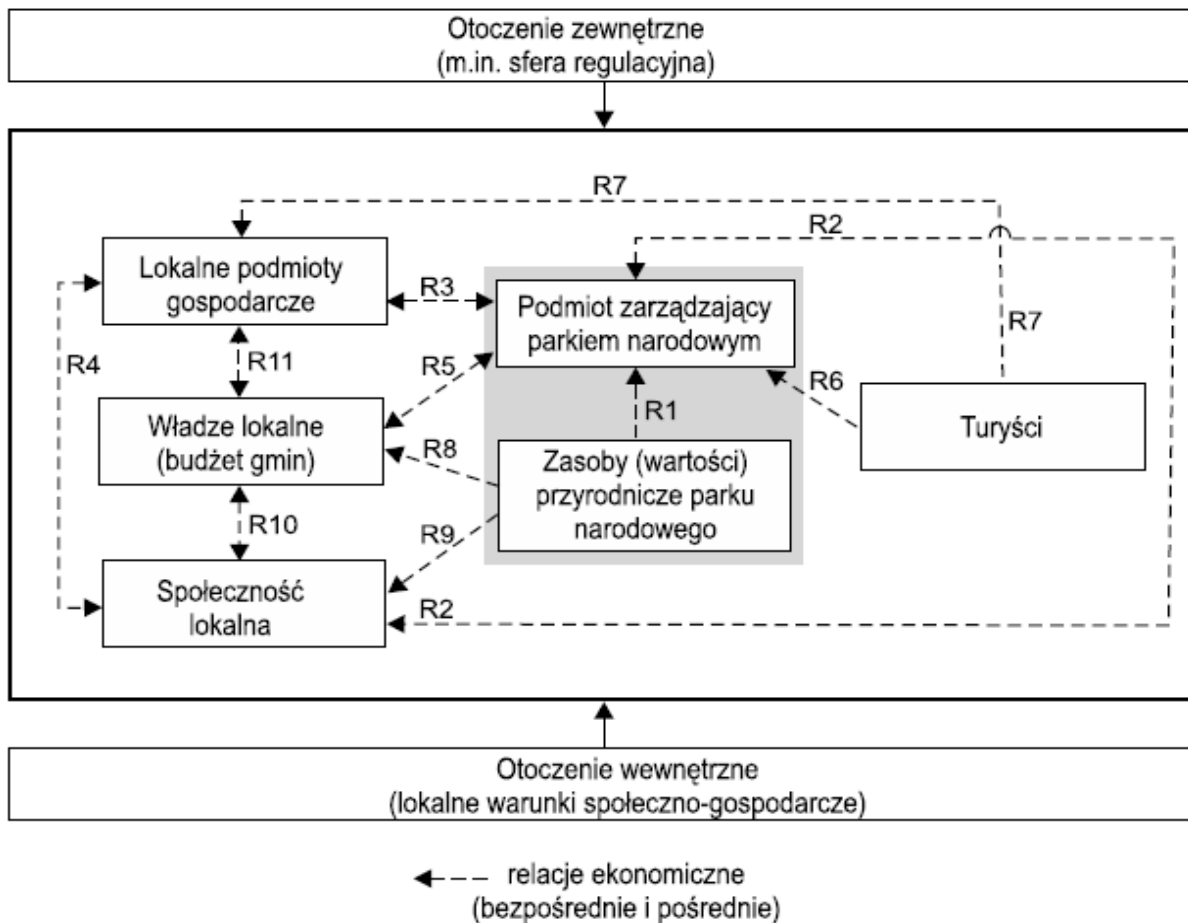
- miejsca pracy w parku dla lokalnej społeczności
- zakupy przez park towarów i usług u lokalnych dostawców
- oferowanie przez park towarów i usług stanowiących podstawę rozwoju innych typów lokalnej działalności gospodarczej
- podatki wpłacane do budżetów gmin

Relacje pośrednie (sąsiedztwa)

- wzrost popytu na nieruchomości w otoczeniu parku
- rozwój działalności rolniczej, etykietowanej jako „produkcja ekologicznie czysta”
- pozyskiwanie środków finansowych ze źródeł zewnętrznych przez lokalne podmioty

Relacje związane z turystyką (bezpośrednie i pośrednie)

Rozwój funkcji turystycznej (w tym edukacyjnej) parku, który odbywa się w powiązaniu z lokalnym sektorem gospodarczym i polega na świadczeniu dla przyjezdnych usług noclegowych, gastronomicznych i innych



Ryc. 3. Model lokalnego systemu ekonomicznego parku narodowego



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Zestawienie wydatków i wpływów finansowych (2010-2014)

| Wydatki z BgPN trafiające do regionu [tys. zł] | Obszar oddziaływania | Wpływy do BgPN z regionu [tys. zł] |
|--|-------------------------|--|
| 17 987 | Gminy parkowe | 9 040 |
| 5 400 | Powiaty | 6 354 |
| 17 471 | Pozostałe | 28 361 |



Materiały źródłowe

- 138 sprawozdań finansowych parków narodowych w Polsce za lata 2012-2017
- Bank Danych Lokalnych GUS (dane na temat 116 gmin parkowych)
- Sprawozdania Lasów Państwowych (Fundusz Leśny)



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Pojęcia podstawowe

-) Wpływy do budżetu parku

-) Wydatki z budżetu parku

14/111

WIGIERSKI PARK NARODOWY

Część A Plan finansowy i wykonanie w układzie memoriałowym

| Lp. | Wyszczególnienie | Rok 2015 | | |
|---------------------|---|-------------------|------------------|-----------|
| | | plan według | plan po zmianach | wykonanie |
| | | ustawy budżetowej | | |
| w tysiącach złotych | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| I | STAN NA POCZĄTEK ROKU: | x | x | x |
| 1 | Środki obrotowe, w tym: | 1 339 | 1 817 | 1 817 |
| 1.1 | Środki pieniężne | 947 | 1 424 | 1 424 |
| 1.2 | Należności w tym: | 220 | 241 | 241 |
| 1.2.1 | z tytułu udzielonych pożyczek | | | |
| 1.2.2 | od jednostek sektora finansów publicznych | | | |
| 1.3 | Zapasy | 40 | 60 | 60 |
| 2 | Zobowiązania, w tym: | 850 | 915 | 915 |
| 2.1 | z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów | 230 | 0 | 0 |
| 2.2 | wymagalne | | | |
| II | PRZYCHODY OGÓŁEM | 25 402 | 26 250 | 25 518 |
| 1 | Przychody z prowadzonej działalności, z tego: | 2 940 | 2 930 | 2 930 |
| | Przychody, o których mowa w art. 8h ust. 1 pkt 4-14 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody | 2 940 | 2 930 | 2 930 |
| 1.1 | Pozostałe | | | |
| 1.2 | Pozostałe | | | |
| 2 | Dotacje z budżetu, w tym: | 4 459 | 4 807 | 4 794 |
| 2.1 | - podmiotowa | | | |
| 3 | Środki otrzymane z Unii Europejskiej | 758 | 758 | 753 |
| 4 | Środki od innych jednostek sektora finansów publicznych, z tego od: | 1 385 | 469 | 383 |
| 4.1 | Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 1 115 | 309 | 252 |
| 4.2 | Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | 115 | 25 | 25 |
| 4.3 | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | 65 | 65 | 38 |
| 4.4 | Uczelnie publiczne | 90 | 70 | 70 |
| 5 | Pozostałe przychody, w tym: | 15 860 | 17 286 | 18 658 |
| 5.1 | Odsetki (np. z tytułu udzielonych pożyczek) | | | |
| 5.2 | Przychody odpowiadające równowartości odpisów amortyzacyjnych | 14 700 | 15 690 | 15 347 |

Wpływy finansowe do PN (w mln złotych)

O – ogółem, W – wpływy własne

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | SUMA |
|----------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
| O | 217,9 | 259,1 | 281,1 | 296,8 | 299,8 | 317,9 | 1.672,6 |
| W | 75,6 | 77,1 | 91,9 | 96,4 | 100,9 | 104,7 | 546,5 |
| | 34,7% | 29,8% | 32,7% | 32,5% | 33,7% | 32,9% | 32,7% |

2012 – 2017

- Wzrost wpływów do parków narodowych – o 47%
- Wzrost dochodów budżetowych gmin parkowych – o 44,8%



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Średnioroczne wpływy ogółem do PN – 278,8 mln złotych

6% dochodów
gmin parkowych w Polsce

Gminy biebzańskie – 280,4 mln zł
Gminy gorczańskie – 235,3 mln zł
Gminy tatrzańskie – 233,0 mln zł

Średnioroczne wpływy do 1 parku narodowego – 12,1 mln złotych



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Budżet PN – wielkość wpływów (za 6 lat)

| Powyżej 100 mln złotych | od 50 do 100 mln zł | Poniżej 50 mln złotych |
|----------------------------|----------------------|---------------------------|
| Tatrzański – 224,8 | Wigierski – 94,8 | Gorczański – 48,0 |
| Kampinoski – 179,4 | Karkonoski – 89,4 | Poleski – 45,0 |
| Biebrzański – 110,2 | Słowiński – 84,1 | Świętokrzyski – 37,8 |
| | Bieszczadzki – 83,2 | Pieniński – 37,5 |
| | Białowieski – 79,3 | Ojcowski – 31,9 |
| | Gór Stołowych – 74,6 | Borów Tuch. – 27,0 |
| | Roztoczański – 69,4 | Narwiański – 23,9 |
| | Babiogórski – 59,7 | |
| | Wielkopolski – 59,6 | |
| | Magurski – 55,6 | |
| | Woliński – 53,5 | |
| | Drawieński – 50,0 | |



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Budżet PN a budżet gmin parkowych



UNIWERSYTET
JAGIELLOŃSKI
W KRAKOWIE

| Udział w budżecie gmin parkowych | Liczba PN | Parki narodowe |
|----------------------------------|-----------|---|
| Powyżej 10% | 5 | Bieszczadzki (51%), Białowieski (49%), Wigierski (24%), Tatrzański (16%), Gór Stołowych (12%) |
| 5-10% | 9 | Roztoczański, Słowiński, Poleski - po 9%, Babiogórski, Kampinoski - po 8%, Biebrzański, Drawieński - po 7 %, Pieniński (6%), Magurski (5%), |
| Poniżej 5 % | 9 | Ujście Warty (4,5%), Ojcowski (3,9%), Borów Tucholskich (3,5%), Gorczański (3,4%), Świętokrzyski (3,1%), Karkonoski (2,8%), Wielkopolski (2,7%), Woliński (2,5%), Narwiański (2,1%), |



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Udział wpływów własnych w budżetach parków narodowych

| | |
|---------------------------|--|
| < 2 mln złotych | 5 PN Borów Tucholskich, Narwiański, Świętokrzyski, Gorczański, Poleski |
| 2-4 mln złotych | 9 PN Ojcowski, Magurski, Pieniński, Ujście Warty, Drawieński, Białowieski, Wigierski, Woliński, Bieszczadzki, |
| > 4 mln złotych | 9 PN Tatrzański, Słowiński, Karkonoski, Biebrzański, Babiogórski, Gór Stołowych, Kampinoski, Roztoczański, Wielkopolski |



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Siła ekonomicznego wpływu parku narodowego na lokalną gospodarkę

Założenia metodyczne

- **Wskaźnik akumulacji środków z wydatków PN na zakup towarów i usług w lokalnej gospodarce – 35% (w ujęciu brutto)**
- **Wskaźnik akumulacji środków na wynagrodzenia pracowników PN – 70% kosztów wynagrodzeń (w ujęciu brutto)**
- **Przeciętny koszt wytworzenia dodatkowego miejsca pracy w gospodarce narodowej (GUS) – 5122 zł/ miesiąc**



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



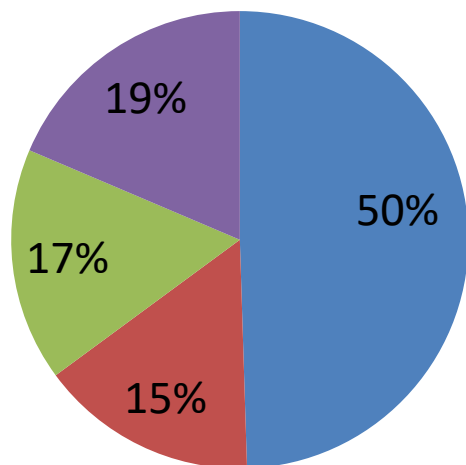
Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



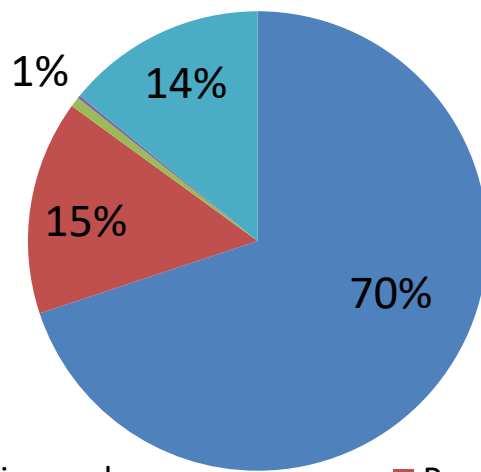
DIALOG

Rozkład przestrzenny wydatków BgPN w latach 2010-2014

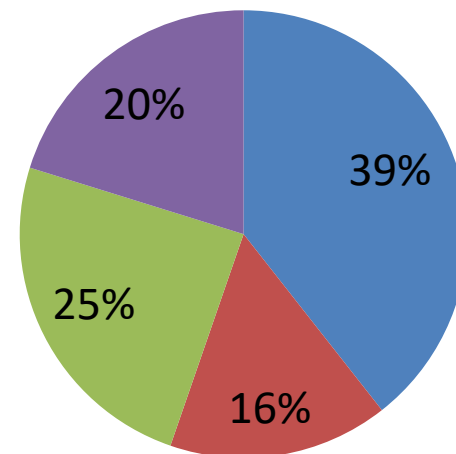
Wydatki ogółem



Wynagrodzenia



Towary i usługi



■ Gminy parkowe
■ Małopolska
■ Powiaty
■ Polska
■ Narzuty na wynagrodzenia

| Obszar oddziaływania | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | Razem 2010-2014 | |
|-------------------------------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------------|------|
| | [tys. zł] | [%] | [tys. zł] | [%] | [tys. zł] | [%] | [tys. zł] | [%] | [tys. zł] | [%] | [tys. zł] | [%] |
| Gminy parkowe | 4 447,5 | 62,5 | 3 076,3 | 46,0 | 3 127,0 | 45,4 | 3 611,0 | 38,0 | 5 969,6 | 56,0 | 20 231,4 | 49,5 |
| Powiaty | 644,7 | 9,0 | 510,9 | 7,7 | 758,0 | 11,0 | 2 496,0 | 26,3 | 1 893,3 | 17,8 | 6 302,9 | 15,4 |
| Małopolska | 972,4 | 13,7 | 1 643,5 | 24,6 | 1 691,6 | 24,5 | 1 062,4 | 11,2 | 1 360,2 | 12,8 | 6 730,1 | 16,5 |
| Polska | 1 052,4 | 14,8 | 1 453,1 | 21,7 | 1 318,4 | 19,1 | 2 333,0 | 24,5 | 1 427,5 | 13,4 | 7 584,0 | 18,6 |
| Razem (1-4) | 7 117,0 | 100 | 6 683,8 | 100 | 6 895,0 | 100 | 9 502,4 | 100 | 10 650,6 | 100 | 40 848,8 | 100 |
| Strona północna | 2 410,7 | 33,9 | 2 415,3 | 36,1 | 3 000,7 | 43,5 | 2 442,7 | 25,7 | 2 744,7 | 25,8 | 13 014,1 | 31,9 |
| Strona południowa | 2 681,5 | 37,7 | 1 171,9 | 17,5 | 884,4 | 12,8 | 3 664,3 | 38,6 | 5 118,2 | 48,1 | 13 520,3 | 33,1 |
| Koszty niepowiązane obszarowo | 225,1 | - | 77,8 | - | 88,2 | - | 114,9 | - | 140,4 | - | 646,4 | - |

Sumaryczne wydatki parków narodowych

w mln złotych

| Ogółem | W tym na inwestycje | Udział wydatków inwestycyjnych [%] |
|-----------------|---------------------|------------------------------------|
| 1.503, 4 | 366,6 | 24,4% |



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

Sumaryczne wydatki PN zakumulowane na poziomie gmin parkowych [w mln zł]

| Ogółem | Towary i usługi | Wynagro- dzenia | Podatki lokalne |
|--------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 505,4 | 269,9 | 208,8 | 26,7 |

Liczba potencjalnych miejsc pracy wygenerowana
w ramach efektów zaopatrzeniowych

- średniorocznie – 732 miejsca pracy



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG



UNIwersytet
JAGIELLOŃSKI
W KRAKOWIE

Finansowe aspekty funkcjonowania parków narodowych

Robert Pawlusiński - robert.pawlusinski@uj.edu.pl

Dziękuję za uwagę



WYŻSZA SZKOŁA
TURYSTYKI I EKOLOGII



instytut doradztwa



Ministerstwo Nauki
i Szkolnictwa Wyższego



DIALOG

PROJEKT: *MODEL DZIAŁALNOŚCI PARKÓW NARODOWYCH W SZERSZYM OTOCZENIU SPOŁECZNO-GOSPODARCZYM*